

# Kansen van de Omgevingswet & energietransitie

*KIVI jaarcongres - Wet, Wetenschap en Werkelijkheid*

Simone van Dijk, Maarten Wansink

25 november 2020

**Open**



**We zijn koploper in innovatie en duurzame ontwikkeling. Vanuit onze vestigingen in meer dan 30 landen werken 6.000 professionals aan projecten in meer dan 140 landen**

*Enhancing Society Together*



# Een wereldspeler

Advies, engineering & projectmanagement



Bijna **6.000** medewerkers in meer dan **140** landen

In de **top van niet-beursgenoteerde** ingenieursbureaus wereldwijd

## Wie zijn wij?

[simone.van.dijk@rhdhv.com](mailto:simone.van.dijk@rhdhv.com)



[maarten.wansink@rhdhv.com](mailto:maarten.wansink@rhdhv.com)





# Programma

- 13:30-14:00 presentatie: Omgevingswet – RES – milieuruimte - omgevingsveiligheid
- 14:00-14:30 rollenspel in subgroepen
- 14:30-14:45 plenaire terugkoppeling



## Doelen

- *Inzicht in de kansen vanuit de Omgevingswet voor een veilige energietransitie*
- *Bewustwording dat energietransitie fysieke- en milieuruimte vraagt*

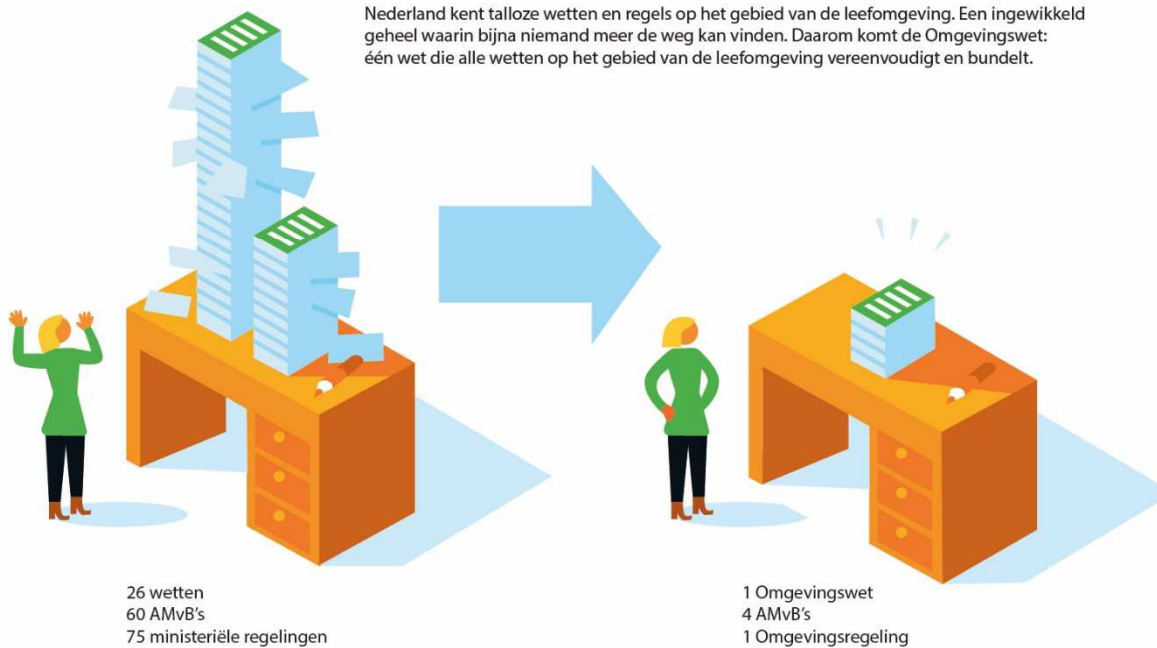


# 1. Omgevingswet & omgevingsveiligheid



## Vereenvoudiging van het omgevingsrecht

Nederland kent talloze wetten en regels op het gebied van de leefomgeving. Een ingewikkeld geheel waarin bijna niemand meer de weg kan vinden. Daarom komt de Omgevingswet: één wet die alle wetten op het gebied van de leefomgeving vereenvoudigt en bundelt.



April 2017



## HET NIEUWE OMGEVINGSSTELSEL

# De 4 verbeteringen

Minder en overzichtelijke regels, meer ruimte voor initiatieven en lokaal maatwerk en vertrouwen als uitgangspunt. Dat is waar de Omgevingswet voor staat. Het doel van een initiatief in de fysieke leefomgeving moet centraal staan in plaats van de vraag: 'mag het wel?'.



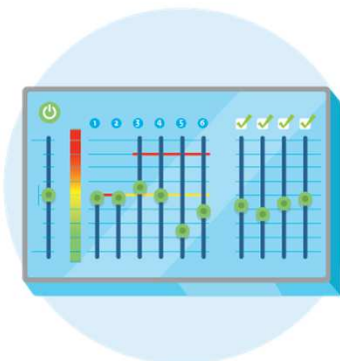
### 1 Inzichtelijk omgevingsrecht

Van een wirwar aan regels naar een inzichtelijk en voorspelbaar stelsel dat eenvoudig is in gebruik.



### 2 Leefomgeving centraal

Van een sectorale naar een samenhangende benadering van de leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving.



### 3 Ruimte voor maatwerk

Meer ruimte voor decentrale overheden voor gebiedsgericht maatwerk en het maken van eigen afwegingen.



### 4 Sneller en beter

Snellere en betere besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving.

# Doel van de Omgevingswet

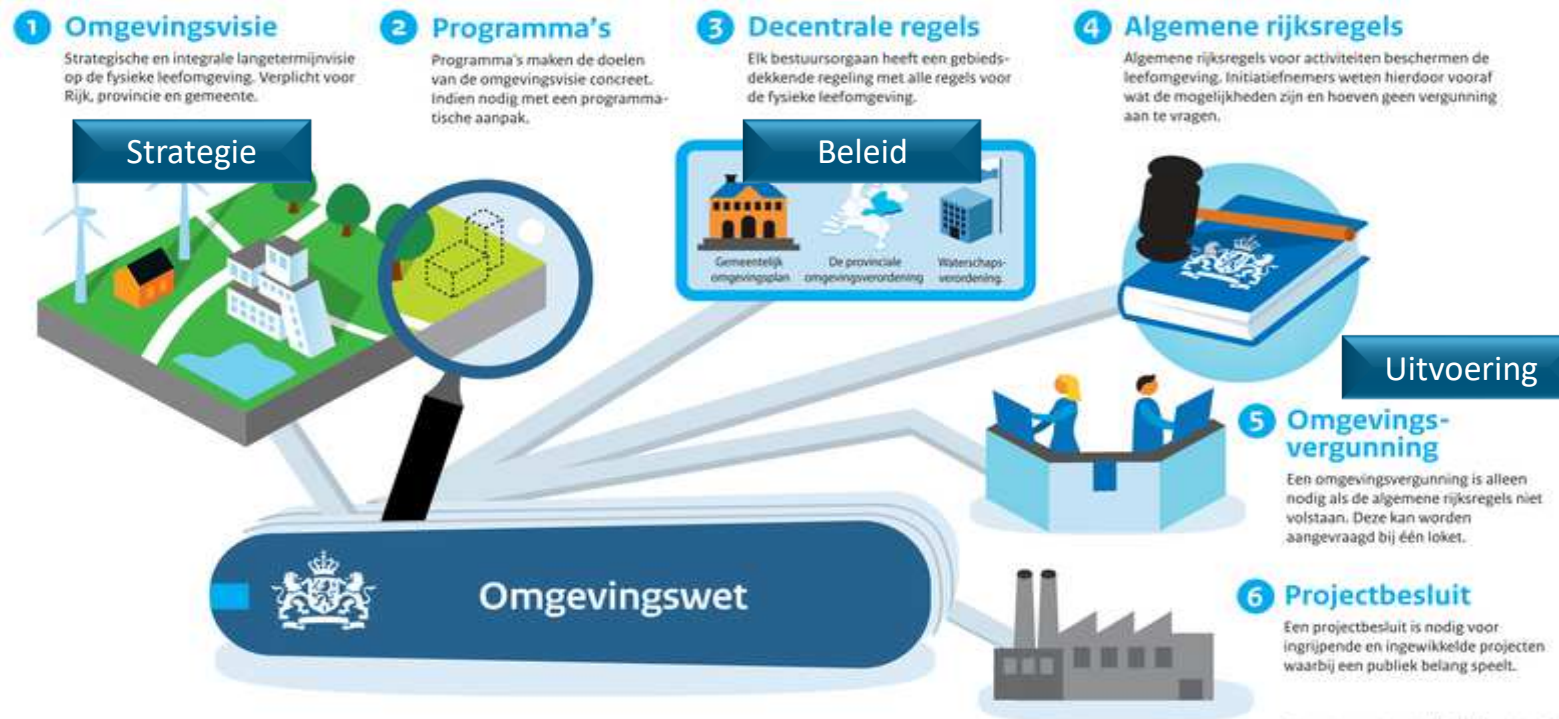
## Artikel 1.3

- Deze wet is, met het oog op **duurzame ontwikkeling**, de **bewoonbaarheid** van het land en de **bescherming** en **verbetering** van het **leefmilieu**, gericht op het in onderlinge samenhang:
  - a. bereiken en in stand houden van een **veilige en gezonde fysieke leefomgeving** en een goede omgevingskwaliteit, en
  - b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter **vervulling van maatschappelijke behoeften**.

# Vier AmvB's



# Welke instrumenten staan daartoe ter beschikking?



**MW1**

**Van waar de uitvoering?**

Maarten Wansink, 18-Nov-20



Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

OMGEVINGSWET

# Het omgevingsplan

Het gemeentelijk omgevingsplan geldt integraal en is gebiedsdekkend.  
Het geeft alle regels voor de fysieke leefomgeving.



## 1 Nu in het bestemmingsplan

Verschiedene bestemmingsplannen voor verschillende deelgebieden in een gemeente met allerlei verordeningen. Initiatiefnemer heeft onvoldoende overzicht in de vele regels.

## 2 Straks in het omgevingsplan

Alle regels voor fysieke leefomgeving in één overzichtelijk document. Initiatiefnemer ziet precies welke regels er voor hem gelden op het gebied van fysieke leefomgeving.

### Voordelen

**Meer bestuurlijke afwegingsruimte** om lokaal de fysieke leefomgeving te beheren en te ontwikkelen.

**Overzichtelijk:** alle regels voor fysieke leefomgeving in één document.

**Digitaal inzichtelijk:** alle regels per perceel of adres bij elkaar en altijd actueel.

**Meer mogelijkheden** om ruimte te bieden voor nieuwe initiatieven.

**Minder bestuurlijke en onderzoekslasten** door fasering. Bepalend is nu of (omgevingsplan) en hoe (omgevingsvergunning) een activiteit plaatsvindt.

Omgevingswetportaal.nl | december 2017

25 november 2020

Royal HaskoningDHV

# Omgevingsplan regelt.....

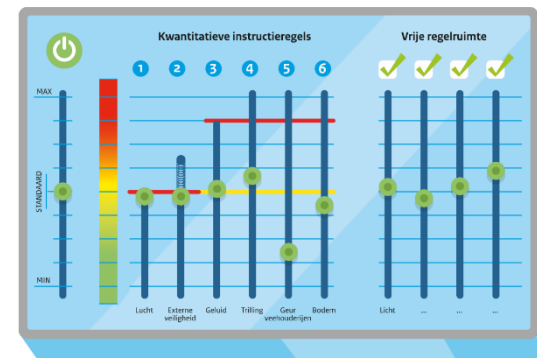
Toedeling van functies aan locaties en bijbehorende randvoorwaarden, dus:

- Waar komen welke activiteiten?
- Welke randvoorwaarden gelden voor die locaties op die plek?
- Welke randvoorwaarden gelden voor de omgeving van die activiteit?

MENGPANEEL MILIEU

Bestuurlijke  
afwegingsruimte

Met de Omgevingswet hebben decentrale overheden meer afwegingsruimte voor het stellen van kwaliteitsnormen voor het milieu. Het Rijk stelt hiervoor inhoudelijke kaders in de vorm van instructieregels. Die kunnen een standaardnorm en een bandbreedte meegeven. Voor sommige aspecten, zoals licht, zijn er geen instructieregels en hebben gemeenten vrije regelruimte.



Omgevingswetportaal.nl | december 2017

Shell krijgt 2,5 miljoen euro boete  
voor explosie en lek bij fabriek  
Moerdijk



**Tankwagen lekt zoutzuur op A73**  
NOS NIEUWS • BINNENLAND • 14-01-2015, 12:57

## Omgevingsveiligheid (of externe veiligheid)

**Tanker vaart tegen pijler op de  
Waal bij Zaltbommel, verkeer  
weer vrijgegeven**

Op de Waal bij Zaltbommel is een tanker tegen een pijler van een spoorbrug  
gevaren. Er zijn geen gewonden gevallen. Het treinverkeer was korte tijd  
gestremd en de A2 afgesloten. Beide zijn inmiddels weer vrijgegeven.



# De aandachtsgebieden



<https://youtu.be/EsyoK8cfUs0>

25 november 2020

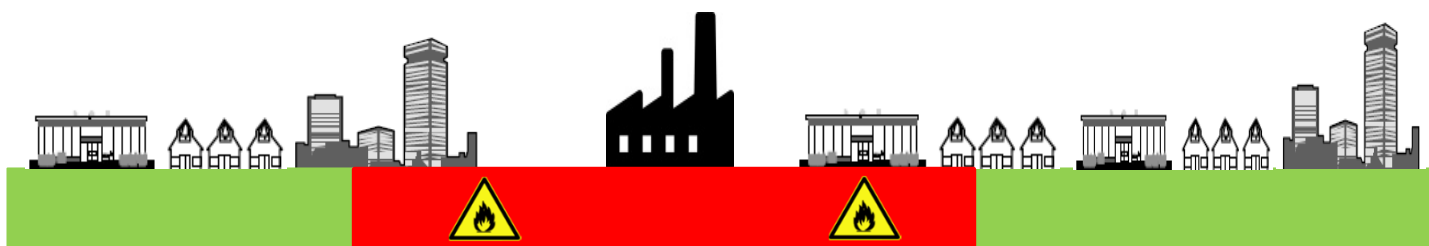
Royal HaskoningDHV

# Aandachtsgebieden

## Ruimtelijk instrument

- Startpunt voor gesprek over voldoende veiligheid
- Gebieden waar extra aandacht nodig is voor bescherming

*De aandachtsgebieden maken inzichtelijk in welk gebied zich bij een incident nog levensbedreigende gevolgen voor personen in gebouwen kunnen voordoen (Bkl, MvT)*



## Relatie met energietransitie

- Nieuwe energiedragers (waterstof, ammoniak, LOHC, e.d.)
- Nieuwe impact op het milieu
- Nieuwe risico's, zoals:
  - Waterstof: brand en explosie
  - Ammoniak: giftig
- Meer milieuruimte, specifiek risicoruimte nodig

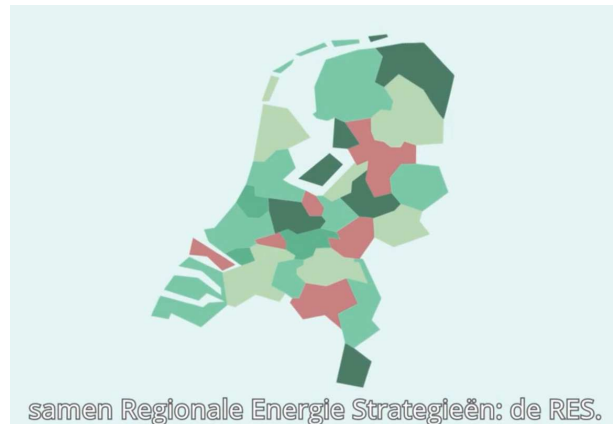


## 2. Energietransitie → RES → ?



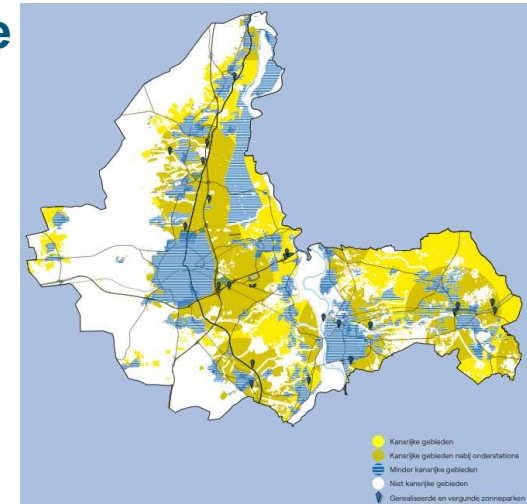
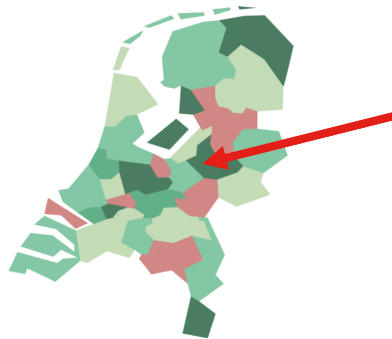
# RES – Regionale energie strategie

- *De energietransitie is één van de grootste opgaven voor de ruimtelijke ordening de komende tijd*
- Klimaatakkoord - 2019 (uitwerking klimaatafspraken van Parijs -2015): elke energieregio een Regionale Energie Strategie (RES)
  - Elke gemeente is onderdeel van één energieregio.
- Het opstellen van de RES is sectoraal opgezet en uitgevoerd.
- Aandachtspunt is integraliteit en participatie



# Voorbeeld Concept RES Cleantech Regio

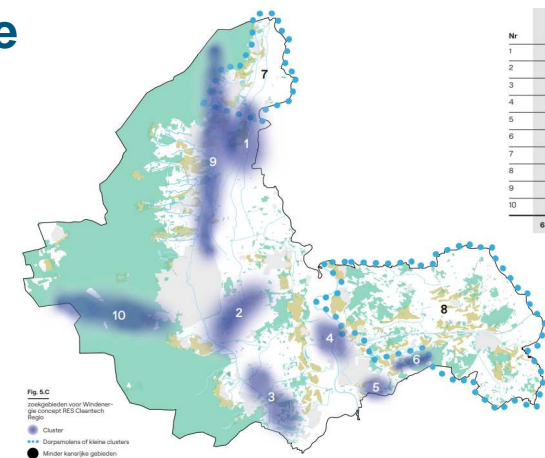
## Zonne energie



## Wind energie

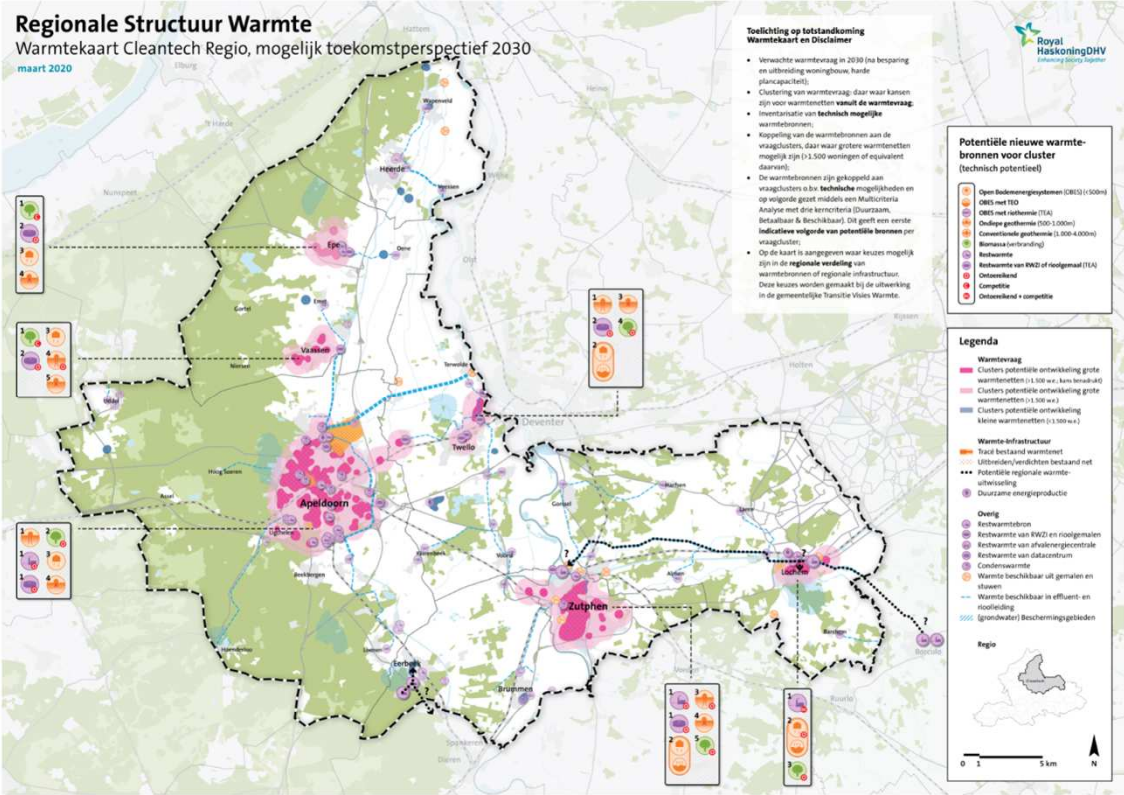


Fig. 2.C  
Ambities en doelstellingen

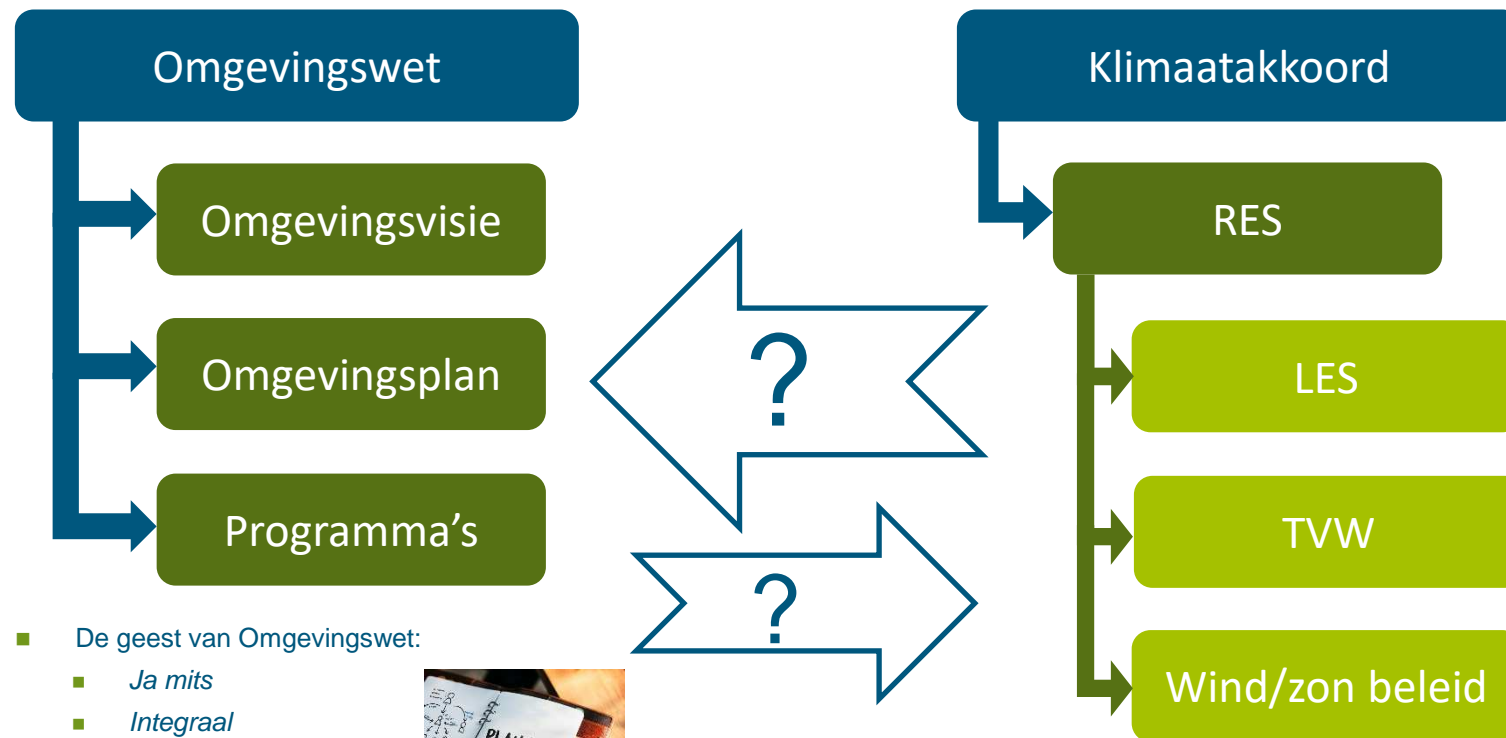




# TVW – voorbeeld Cleantech Regio



# Omgevingswet instrumenten & ET instrumenten



- De geest van Omgevingswet:

- *Ja mits*
- *Integraal*
- *Participatie*
- *Beleidsproces*





# Onderzoek integratie omgevingsvisie en RES

## ■ Initiatief nemen of afwachten?

- De RES integreren en aanscherpen in de omgevingsvisie:
  - in het kader van de omgevingsvisie mogelijke bijdrage ET onderzoeken en doelstellingen formuleren
  - de RES wordt integraal meegenomen in de omgevingsvisie
- Een terughoudende rol aannemen:
  - Wachten tot de RES er is, dan kijken hoe dat moet landen
  - Gemeenten hopen dat buurgemeenten, die in dezelfde energieregio vallen, ambitieuzer zijn in het behalen van de duurzame energieproductie doelstellingen uit de RES
  - Vraag is of hiermee de integrale ambitie van de omgevingsvisie wordt behaald

*Het belang van het inpassen van hernieuwbare energie in de fysieke leefomgeving wordt door alle geïnterviewden gezien.*

# Scenario ET niet verankerd in instrumenten Omgevingswet



Wachten op  
nieuw beleid

Het past  
niet in  
vigerende  
beleid

Omgevingsvisie

Omgevingsplan

Programma's



- De geest van Omgevingswet:
  - Ja mits
  - Integraal
  - Participatie

# Scenario ET wel verankerd in instrumenten Omgevingswet



Uw plan past binnen beleid!

Uw plan kan uitgevoerd worden mits ... (milieu ruimte, participatie etc.)

Omgevingsvisie

Omgevingsplan

Programma's

- De geest van Omgevingswet:
  - Ja mits
  - Integraal
  - Participatie
- Ontwikkelaars/private sector → invloed op Omgevingswet instrumenten





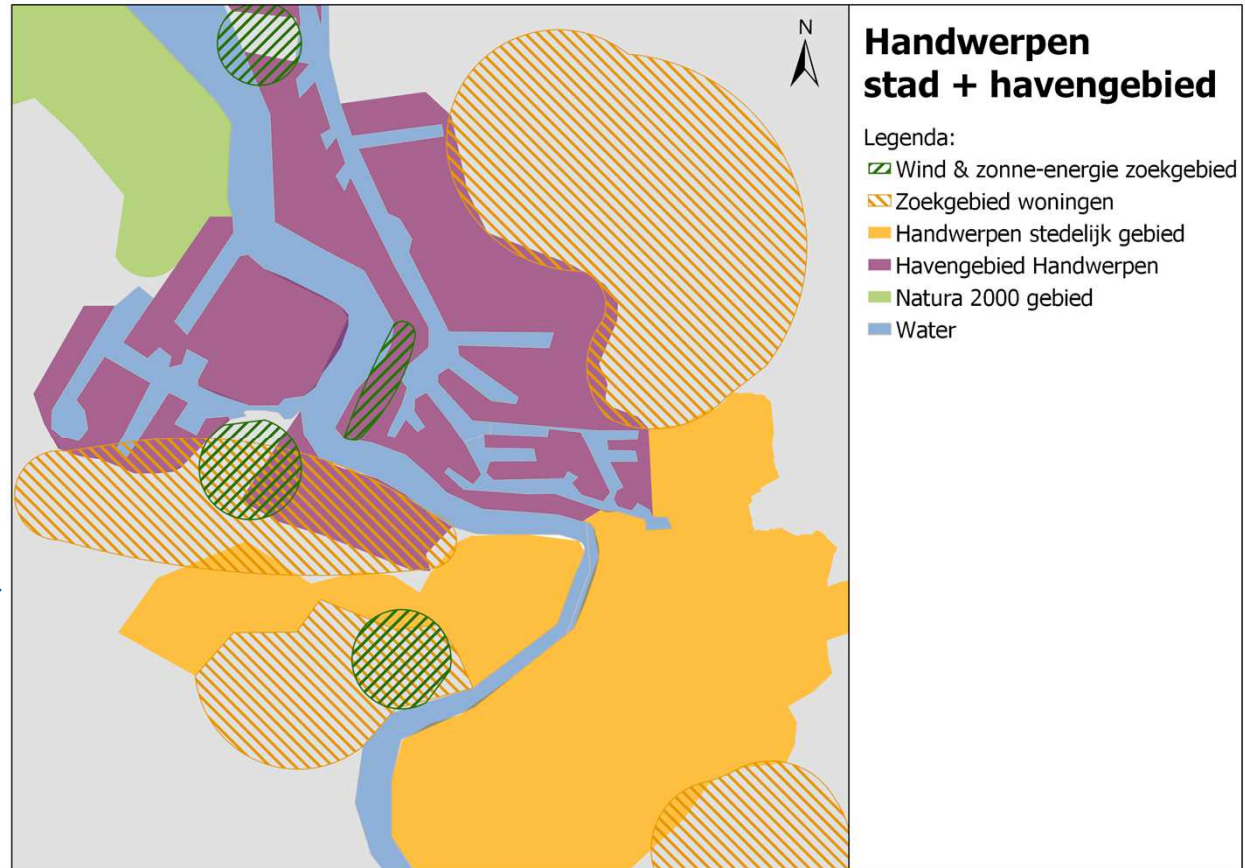
## 3. Rollenspel

## Spelregels en opgave

- Opgave: in het rollenspel wordt het proces nagespeeld om te komen tot een omgevingsvisie en een omgevingsplan, toegespitst op het borgen van voldoende fysieke- en milieuruimte voor uitvoering van de energietransitie.
- Iedere groep: 6-10 personen met verschillende rollen.
  - Kies een voorzitter
  - Verdeel de rollen
  - Speel het spel volgen scenario 1 (Woningbouw) of 2 (Energietransitie)
  - Iedere voorzitter geeft plenair een korte terugkoppeling via de Mentimeter per vraag
- Het doel is om te komen tot een breed gedragen afweging voor het bepalen en vastleggen van de fysieke- en milieuruimte benodigd voor de energietransitie.

# Handwerpen havenstad

- De haven van Handwerpen leent zich uitstekend om de energie- en circulaire transitie te faciliteren
- **Het havenbedrijf** heeft de ambitie om de duurzame energie haven van Europa te worden en zet hier dan ook vol op in hier is veel fysieke maar ook milieuruimte nodig
- Vanuit de RES regionale energie strategie zijn er zoekgebieden voor wind en zon aangewezen in het havengebied
- Enorme **woningnood**, bouwopgave prioriteit voor de gemeente. Het gaat om tussen de 40.000 tot 50.000 woningen.
- De stakeholders moeten overeenstemming bereiken over het omgevingsveiligheidsbeleid binnen de kaders van de Omgevingswet
- **Opgave:** Woningbouwopgave en energie transitie opgave. Wat moet waar landen in de Omgevingswet instrumenten. *Hoe gaan we deze forse uitdagingen in de 21e eeuw binnen de gemeente faciliteren?*







## Rollen

1. Voorzitter (koppelt terug via Mentimeter)
2. Wethouder economische zaken
3. Wethouder ruimte en wonen
4. Gemeenteraad
5. CEO van het havenbedrijf
6. Havenbedrijf expert risicovolle activiteiten
7. Energiebedrijf
8. Provincie
9. Veiligheidsregio en omgevingsdienst
10. Voorzitter burgervereniging

## Vragen

1. *Welke nieuwe activiteiten verwacht je in de haven als gevolg van de energietransitie?*
2. *Welke milieuaspecten spelen daarbij een rol, denk je?*
3. *Wat is er nodig om deze nieuwe activiteiten mogelijk te maken (denk aan: omgevingsplan, omgevingsvisie, vergunning, e.d.)?*
4. *Wie is er nodig om deze nieuwe activiteiten mogelijk te maken (denk aan zowel interne als externe stakeholders)?*
5. *Wat vind je van het plan voor woningbouwontwikkeling in de directe omgeving van de haven?*
6. *Welke activiteiten zijn risicovol vanwege de aanwezigheid (productie, gebruik, e.d.) van gevaarlijke stoffen?*
7. *Aan welke gevaarlijke stoffen denk je dan?*
8. *Hoe zou je het havengebied bij voorkeur inrichten?*
9. *Welke andere aspecten spelen een rol en wat zijn hiervan de belangrijkste (denk bijv. aan infrastructuur, veiligheid tijdens realisatie en gebruik, omgevingsaspecten)?*





## 4. Terugkoppeling



**Voor de voorzitters:  
www.menti.com 32 10 52 7**

## Vragen

1. *Welke nieuwe activiteiten verwacht je in de haven als gevolg van de energietransitie?*
2. *Welke milieuaspecten spelen daarbij een rol, denk je?*
3. *Wat is er nodig om deze nieuwe activiteiten mogelijk te maken (denk aan: omgevingsplan, omgevingsvisie, vergunning, e.d.)?*
4. *Wie is er nodig om deze nieuwe activiteiten mogelijk te maken (denk aan zowel interne als externe stakeholders)?*
5. *Wat vind je van het plan voor woningbouwontwikkeling in de directe omgeving van de haven?*
6. *Welke activiteiten zijn risicovol vanwege de aanwezigheid (productie, gebruik, e.d.) van gevaarlijke stoffen?*
7. *Aan welke gevaarlijke stoffen denk je dan?*
8. *Hoe zou je het havengebied bij voorkeur inrichten?*
9. *Welke andere aspecten spelen een rol en wat zijn hiervan de belangrijkste (denk bijv. aan infrastructuur, veiligheid tijdens realisatie en gebruik, omgevingsaspecten)?*

## En dus vraagt energietransitie....

- Fysieke ruimte
- Milieuruimte
- Het verstandig inrichten van de omgeving – samen aan de slag

*Dank!*

